

# **继续教育学院 2026 年度政治理论学习资料**

## **（上半年第三期）**

继续教育学院党支部编制

2026 年 1 月 15 日

# 目 录

1. 习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话.....1
2. 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报.....4
3. 习近平总书记在 2026 年第 2 期《求是》杂志上发表的重要文章《在中央  
城市工作会议上的讲话》 .....9
4. 收看教育警示片《一步不停歇 半步不退让》

# 习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障

李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥出席会议 李希主持会议

新华社北京1月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，2025年，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得显著成效。强化政治监督，深化政治巡视，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实；扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全党进一步改作风树新风；保持反腐败高压态势，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

习近平强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换

届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。

习近平指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。党的十八大以来，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。

习近平强调，腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党的中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行全面从严治党政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

# 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(2026年1月14日中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议，于2026年1月12日至14日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员120人，列席265人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，总结2025年纪检监察工作，部署2026年任务，审议通过了李希同志代表中央纪委常委会所作的《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，对纪检监察干部队伍寄予殷切期望。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。一致表示，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职、担当尽责，紧紧围绕实现党的使命任务，持之以恒强化政治监督，坚定不移正风肃纪反腐，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争，为如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

全会指出，2025年，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的自我革命，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋斗，圆满完成“十四五”目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加坚定为维护党的

团结统一而战、为捍卫党的先进性纯洁性而战，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效为党和国家事业发展提供有力保障。中央纪委常委会深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷，加强对习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的宣传阐释，带动全系统学思想、悟真理、抓落实，确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。紧紧围绕“两个维护”重大政治责任，强化政治监督，深化政治巡视，高质量实现对省区市巡视全覆盖，有力保障党中央大政方针贯彻落实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳纠治“四风”顽疾，严肃查处、公开通报违规吃喝等典型案例，推动全党进一步改作风树新风。坚定不移推进反腐败斗争，深化整治金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、公益慈善、安全生产、工程建设和招标投标等重点领域腐败，出台调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引，深化风腐同查同治，制定实施新时代廉洁文化建设三年行动计划，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，强力惩治“蝇贪蚁腐”，推动解决群众急难愁盼问题，让群众有更多获得感。深入推进纪检监察体制改革，完成向中管企业全面派驻纪检监察组，促进完善全面从严治党法规制度和监察法配套制度，更好推动制度优势转化为治理效能。扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，打出自身建设“组合拳”，纪检监察铁军建设再上新台阶。在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的问题，要求高度重视、切实加以解决。

全会强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，全面从严治党面临新的形势任务。纪检监察机关要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，深刻把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一提出的更高要求，坚定不移推动全党拥护“两个确立”、做到“两个维护”；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对保持党的先进性纯洁性提出的更高要求，坚定不移走好中国特色反腐败之路；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对激励担当作为提出的更高要求，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。

全会提出，2026年是“十五五”开局之年，也是我们党成立105周年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，持续开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

第一，强化政治监督，推动全党凝心聚力实现“十五五”时期目标任务。推动加强党的创新理论武装，引导党员干部增强使命意识，做到笃信、务实、担当、自律。推动广大党员干部树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，做到为人民出政绩、以实干出政绩。严明政治纪律、换届纪律，坚决清除心怀二志、言行不一的“两面人”，着力解决“七个有之”问题，严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局等战略部署，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，及时跟进监督，保障“十五五”顺利开局起步。

第二，强化正风肃纪，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。持续狠刹享乐主义、奢靡之风，对违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题深化整治；对以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游，变相公款出国（境）旅游等问题严肃查处；对借民生项目违规建设楼堂馆所等新动向密切关注并纠治。持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。深入贯彻关于锲而不舍落实中央八项规定精神推进作风建设常态化长效化的意见，以经常性学习教育为基础，以压实责任为关键，以风腐同查同治为



抓手，完善作风建设长效机制。

第三，强化标本兼治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。以保持高压震慑强化不敢腐，坚持猛药去疴、重典治乱，继续起底清理，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题，深挖细查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、年轻干部腐败，深化受贿行贿一起查，加大跨境腐败案件查办力度，配合全国人大常委会制定反跨境腐败法。不断提高反腐败穿透力，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以加强监督制约强化不能腐，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，协助党中央修订《中国共产党党内监督条例》，深入落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动科学授权、正确用权、有效制权。以深化廉洁教育强化不想腐，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。

第四，强化执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务等全国性整治项目，部署开展高标准农田建设问题整治，指导各地因地制宜抓好整治重点项目和民生实事，深入整治违规异地执法、趋利性执法。研究制定常态化开展整治工作的意见，形成长效机制。推动县级主战场持续深化整治工作，发挥群众监督作用，提升基层监督能力。

第五，强化政治巡视，增强巡视监督震慑力、穿透力、推动力。全面贯彻巡视工作方针，组织开展二十届中央第七轮、第八轮巡视。深化巡视巡察上下联动，加强对省区市巡视、中央单位内部巡视、对村巡察工作指导督导。统筹督促被巡视党组织抓好中央巡视整改工作，完善整改评估和问责机制，推动有效解决问题。

第六，强化铁军意识，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。

巩固拓展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，再集中抓两年，努力取得更大成效。铸牢绝对忠诚，突出政治教育、党性教育，做到政治过硬。深化纪检监察机构改革，分级分类开展全员培训，强化实战练兵、以干带训，做到能力过硬。发扬斗争精神，加强监督执纪执法标准化建设，协助党中央修订《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，强化法治意识、程序意识、证据意识，做到作风过硬。永葆敬畏之心，完善内部权力制约机制和管理监督体系，国家监委向全国人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”，做到廉洁过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，顽强拼搏、锐意进取，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

来源：新华社

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》

新华社北京1月15日电 1月16日出版的第2期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》。

文章指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、城市规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题。总的看，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

文章提出了当前和今后一个时期城市工作的总体要求，强调要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

文章指出，落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

文章部署了城市工作7个方面的重点任务。第一，着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网

络化的现代化城市群和都市圈。促进大中小城市和小城镇协调发展。第二，着力建设富有活力的创新城市。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破。过去城市增量扩张时期形成的政策制度，要以改革的思路调整优化，高质量开展城市更新。充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。第三，着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，完善交通设施系统。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。大力发展健康、家政等生活性服务业，健全养老服务体系，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生强基工程。第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，保护城市河湖水系、湿地和水环境，提升城市生物多样性。第五，着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，强化城市自然灾害防治，全面提升房屋安全保障水平。把风险防控有机嵌入城市管理系统，构建城市安全风险谱系。第六，着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。积极培育城市文明，塑造城市精神。第七，着力建设便捷高效的智慧城市。顺应数智化趋势，不断提升城市治理智慧化精细化水平。坚持党建引领，突出抓基层、强基础、固根本，高效解决群众急难愁盼问题。

文章强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系。加强城市工作干部队伍素质和能力建设。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

## 在中央城市工作会议上的讲话

（2025年7月14日）

习近平

时隔10年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对当前和今后一个时期城市工作作出

部署。

党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就。一是新型城镇化水平和城市发展能级大幅提升。城镇化率稳步提高，城市群和都市圈发展壮大，有力带动了经济社会发展和人民生活改善。雄安新区拔地而起。我国城市综合实力持续增强。二是城市规划建设治理水平大幅提升。“多规合一”改革纵深推进，城市治理效能不断增强，盲目扩张“摊大饼”问题有效遏制，“大城市病”明显缓解。三是城市宜业宜居水平大幅提升。城市基础设施迭代升级，公共服务功能逐步完善，安全韧性水平整体提高，建成世界规模最大的城市住房保障体系。四是城市历史文化保护传承水平大幅提升。有力扭转历史文化遗产屡遭破坏的状况，城市文化品位和底蕴特色进一步彰显，城市文明程度持续提高。五是城市生态环境质量大幅提升。空气质量显著改善，重污染天数明显减少，绿地、公园面积持续增加，城市天更蓝、水更清、环境更优美。这些成就值得充分肯定。

同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题：城市老龄化少子化、区域人口增减分化特征明显，人口结构快速变化；“土地财政”难以为继；城市部分房屋和基础设施老化，安全稳定风险增多，治理难度加大。总的看，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。对这些重大变化，要深刻把握、主动适应。

当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要

原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。把实现人民群众对美好生活向往作为城市工作的出发点和落脚点，努力建设现代化人民城市，扎实推进全体人民共同富裕，促进人的全面发展。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。优化城市功能结构和空间布局，提升资源和空间集约节约利用水平，实现绿色低碳智慧发展。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。根据各自资源禀赋，加强科技和文化赋能，打造核心竞争力，实现错位发展，不搞同质化竞争。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。打破“重建设、轻治理”的传统思维和习惯做法，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。系统谋划生产、生活、生态、文化、安全等各方面工作，加强跨部门跨层级跨区域协调联动，使政府、市场、社会、市民更好形成合力。

关于城市工作的重点任务，我在 2015 年的中央城市工作会议上讲了“一个尊重、五个统筹”，这些都要继续抓好落实。下面，我再强调几个问题。

第一，着力优化现代化城市体系。优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。把京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造成世界级城市群，推动成渝、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用。城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系。对于都市圈，有条件的地方可以推进同城化发展，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

优化现代化城市体系，必须促进大中小城市和小城镇协调发展。要推动超大特大城市“强身健体”，做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。要分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。对经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇，适时调整扩大经济社会管理权限。对人口持续流出的城市和资源型城市，持续推动转型发展。要继续推进农业转移人口市民化，努力推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程，必须符合经济社会发展规律，保持历史耐心，

不能脱离实际、急于求成。

第二，着力建设富有活力的创新城市。推动城市高质量发展，必须把创新作为第一动力。要坚持因城施策，立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，在发展新质生产力上不断取得突破。

过去城市增量扩张时期形成的政策制度，很多已不适应形势发展需要，要以改革的思路调整优化。要高质量开展城市更新，推进土地混合开发利用、用途合理转换，有效推动城市低效土地再开发，推动各类产业园区改造提升。要创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革，建立可持续的城市建设运营投融资体系。健全地方债务管理长效机制、防范化解地方政府隐性债务风险等工作，中央已有明确部署，要认真抓好落实。

要充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。部分超大特大城市要增强对全球高端生产要素的配置能力。要结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。要完善海外引进人才支持保障机制，提升入境游便利化国际化水平，增强城市国际交往功能。

第三，着力建设舒适便利的宜居城市。宜居是践行人民城市理念的基本要求。要坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区，逐步破除传统的产业、居住、商业等功能分隔模式。高效利用城市地下空间，着力优化城市空间结构。完善通勤、换乘交通设施系统，加强停车位、充电桩等便民设施建设，形成现代化综合交通运输体系。

住房品质关乎千家万户的幸福感。要加快构建房地产发展新模式，多为广大市民建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。要集约节约利用资源，加强监管，决不允许违法违规建设豪华别墅、“私家庄园”。

能否提供优质的公共服务，是衡量城市宜居程度的一个重要指标。要适应人口和需求结构变化，大力发展健康、家政等生活性服务业，完善城市商业布局。要高度关注“一老一小”，健全养老服务体系，发展托幼一体服务，提高婚

育水平。要加强教育资源前瞻性布局。要实施医疗卫生强基工程，加强紧密型医联体建设，保障基层医疗机构运行，让优质医疗卫生资源更加贴近群众。要加强社会保障和分层分类社会救助，牢牢兜住民生底线。

第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。这些年，我们坚持打好蓝天、碧水、净土保卫战，大气、水、土壤污染治理取得明显成效。同时，城市噪声污染、餐饮油烟、建筑垃圾私拉乱倒等问题仍然比较突出。要巩固已有成效，抓紧治理新的问题。特别是在推进城市空气治理提质工程、加强饮用水源地保护、加强抗生素和微塑料等新污染物治理等方面，要采取更主动、更有效的措施。

城市生态是一个有机整体，降碳减污扩绿协同增效至关重要。要推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，大力发展绿色产业、绿色建筑、绿色交通、绿色消费、绿色社区，积极开展低碳城市建设。垃圾分类、“光盘行动”等要持续推进，不能紧一阵松一阵。要以自然为美，保持山水脉络和自然风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观。要提升城市生物多样性。

第五，着力建设安全可靠的韧性城市。城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。要推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造，构建多水源保障和分布式能源系统。强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。要加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。

提高城市管理“软件”韧性同样很重要。要把风险防控有机嵌入城市管理系统，构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。要科学制定巨灾应急预案，加强应急指挥、处置和救援体系建设。

第六，着力建设崇德向善的文明城市。现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要植根中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。要强化城市规划的管控和引导作用，做到功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。要完善历史文化保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。像大规



模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名那样的事，决不能再干了。建筑是城市最直观的“面孔”，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学和时代风尚。

要重视城市文化软实力建设，积极培育城市文明，塑造城市精神。大力弘扬社会主义核心价值观，坚持不懈以文润心、以文化人，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质。积极发展文化事业、文化产业，推动文旅深度融合。

第七，着力建设便捷高效的智慧城市。城市发展既要抓好建设又要抓好治理，要坚持以城市居民需求为导向，顺应数智化趋势，创新治理理念、模式、手段，强化科技支撑，不断提升城市治理智慧化精细化水平。

这些年，我们在城市治理上倡导下“绣花功夫”，积累了不少经验，要坚持和运用好。要坚持党建引领，加强新兴领域党建工作，做好新就业群体服务管理。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性。突出抓基层、强基础、固根本，推动城市治理重心和配套资源下沉。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。坚持依法治市，不断提高城市治理法治化水平。

建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，激励广大党员、干部干事创业、担当作为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，着力培养城市规划、建设、治理等各类专业人才。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

同志们！做好新时代新征程的城市工作，使命光荣、责任重大。希望大家勇于担当、奋发进取，在推动城市高质量发展、建设现代化人民城市上不断取得新成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献！